

「研議調降農漁產品、加工食品及穀類酒關稅公聽會」 會議紀錄

- 一、時間：108年4月17日(星期三)上午9時
- 二、地點：中華民國農民團體幹部聯合訓練協會國際會議廳
- 三、主持人：行政院農業委員會國際處林副處長家榮
經濟部工業局陳主任秘書佩利
財政部國庫署李組長貞芳

紀錄：徐專員步雲、李技士幸蕙、賴科員睿苓

- 四、出(列)席人員：詳附簽到單
- 五、主持人致詞：略
- 六、農委會報告、經濟部工業局報告、財政部國庫署報告：略
- 七、意見交流與回應(依第1次發言順序)：

(一)臺灣區冷凍水產工業同業公會總幹事吳○蓉

1. 本案很明顯是針對國內加入WTO後整體進口關稅的檢討，而不是跟對外洽簽經貿協定有關，政府對於國內所有產品的關稅應有一完整規劃，不應僅針對這10項產品；惟國內有產製的品項應審慎評估，以避免衝擊產業。
2. 107年冷凍水產公會共提出132項水產品的降稅建議，最終結果僅針對5項冷凍水產品降稅(包括冷凍海扇貝)，且降稅幅度僅約2成，但本案2項海扇貝卻調降50%的關稅，降稅幅度不一致。建議國內有生產的加工品，調降關稅理應審慎評估，此外，適度調降加工廠使用的農漁原料，可提升產業競爭力。
3. 國內有生產的農漁產品，除非有關稅互惠或產量無法供應

國內需求，否則不宜輕易降稅，以免影響國內農、漁業發展。

4. 同類型產品宜採相同稅率，以避免進口業者謊報稅則。
5. 建議全面針對國內未產製或產量不足的農漁產品調降進口關稅，同時強化進口食品衛生安全管理，以提供消費者安全保障。
6. 農產品時有產銷失衡情形，但本案擬調降溫洲蜜柑進口關稅，然後再處理國內柑橘產銷失衡甚至鼓勵外銷，是否本末倒置？
7. 簡報中提到海扇貝輔導措施包括輔導產業導向國際認證，但既然國內沒有產業，應該是要要求進口產品要有國際認證，應予以修正。

(二) 台灣糖菓餅乾麵食工業同業公會總幹事陳○陽

1. 相關進口產品調降關稅後應對國內產業較無衝擊，贊成調降關稅以爭取加入跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)，同時建議政府持續與其他國家洽簽自由貿易協定(FTA)。
2. 這些產品調降後之稅率，是否與 CPTPP 成員國之開放程度相當？
3. 部分產品開放進口及調降關稅有助國內產業發展，可透過每年舉辦的臺北國際食品展對外展現我國產業之實力，且提升國際競爭力。
4. 認同臺灣區冷凍水產工業同業公會所提關稅調降應整體性檢討，就本案產品來說，調製奶皮既然國內幾乎沒有產製，關稅可能調降為零嗎？

5. 市場開放或關稅調降對產業造成衝擊而有所損害，政府單位事先應有預警機制並同步研議進行相關配套措施。

(三) 台灣區釀造食品工業同業公會秘書王○毅

1. 感謝農委會、經濟部及財政部為提供消費產品多樣性及降低加工生產成本擬調降稅率。(書面意見)
2. 本次調降的 10 項產品多屬中小型基礎民生產業，且需大量勞工的食品加工產品，降低關稅 50% 將嚴重影響國內中小產業之生存權及勞工就業權利。
3. 降低關稅可能造成國外劣質低價產品傾銷，且現行國內法規難以針對進口產品進行溯源管理，了解其生產流程，因此，應注意是否對國內消費者權益及健康造成影響。
4. 綜上所述，對於國內已有產製之農漁產品及加工食品，本會反對調降關稅，應審慎評估。

(四) 臺北市營養師公會理事陳○蓉

1. 經貿自由化為前提下不反對降稅。鑒於我國人口老化，對於特殊營養品之需求較高，且我國並無產製特殊營養品原料(如乳蛋白、黃豆蛋白等)，均自國外進口，倘酒類等嗜好性產品可降稅，涉健康議題之特殊營養品原料是否也可能降稅？希望列入下一波檢討降稅清單。
2. 就健康角度而言，過量飲酒有害健康，惟國際醫學會並不反對適量飲酒；為促進臺灣經貿自由化，並不反對調降酒類關稅，建議採取相關配套措施，加強宣導避免過量飲酒。

(五) 中華民國全國漁會秘書田○金

1. 水產品替代性高，且貝類產品應互相有替代效果，而這次因國產鮑魚或貢寮鮑事件，行政院蘇院長已為促銷鮑魚採取系列措施，本案海扇貝降稅後是否會對國產其他貝類產生替代效應，建議應審慎評估。
2. 107年6月13日在漁業署召開的調降水產品關稅會議，最終結果僅針對5項冷凍水產品降稅，其中冷凍海扇貝關稅自10%降至8%，為保護國內產業，建議本案冷藏及鹽漬海扇貝應採同一稅率，或至少不低於8%。
3. 簡報提到政府採取輔導措施之一為建構效率化的產銷體系，但本案2項海扇貝產品在國內並無產製，要如何建構產銷體系？輔導措施應再檢討修正。

(六)臺中市東勢區農會課員趙○豪

1. 產地農會直接面對農友，東勢區農會與豐原區農會對於調降溫洲蜜柑關稅必須表達反對立場；至於輔導措施部分，溫洲蜜柑主要集中在臺中東勢、豐原及新社等山城區，建議農委會到產地辦理相關產業輔導說明，讓農民充分瞭解。
2. 溫洲蜜柑降低關稅後，將適用WTO全體會員國，對國內柑橘產業將造成很大的衝擊。臺中市有很大的柑橘產區，目前產銷面臨大環境及消費市場的轉變，讓國內柑橘產業很難生存，外銷市場競爭也面臨很多問題，在內外壓力下，將造成柑橘產業很大的傷害。(書面意見)
3. 國內蜜柑栽培面積雖小，但柑橘類產品較其他生鮮農產品耐儲藏，市場銷售期間長，本次溫洲蜜柑調降關稅且幅度

大，降稅會導致進口量增加而對其他種類國產柑橘產生替代性，影響國產柑橘銷售與價格。(書面意見)

4. 政府除考量消費者需求外，也應審慎評估降稅對國內產業與農民收益影響。(書面意見)

(七) 臺灣省青果運銷合作社科長徐○燕

本社辦理國軍副食及學校營養午餐等業務，近2年因山藥滯銷，曾收到農糧署公文請本社加強對國產山藥的採購；倘調降山藥關稅，是否會增加山藥進口量，進而影響山藥生產者？近年成立許多產銷聯盟，就是要解決農產品滯銷問題，因此，本社反對調降山藥關稅。

(八) 中華民國酒類公會創會理事長王○助

1. 所有穀類、水果等農產品均能用以製酒，但國內缺乏相關技術，今天經濟部、農委會及國庫署都在場，希望政府能夠提供經費成立「酒類研發中心」，針對所有農產品研發製酒，除可提升國內製酒業者製酒技術精進酒品品質，並可藉此解決國內農產品生產過剩問題，進而外銷賺取外匯。
2. 酒類產業主管機關為財政部，但財政部僅負責收稅，卻未關切國內酒類之發展，針對產業提供相關輔導措施；建議政府應提撥經費成立研發中心或建立平臺，協助酒類研發製造。

(九) 南投縣農產加工生產合作社(書面意見)

1. 為因應經貿自由化及加入 CPTPP，只提到國外山藥進口調降關稅，卻未見國內山藥業者如何出口，或如何因應之

具體輔導與配套措施。

2. 反對山藥降稅，政府應先把國產農產品拓展外銷出去，提升國內生產技術及量質，品質好又有產量才比較可能加入 CPTPP；在生產技術、品質及產量都具一定水準後，再進一步談「平等」的區域經貿自由化，屆時還要跟各產業農民再開會討論。
3. 本社山藥尚未出口，且本社農民栽種山藥面積逾 30 公頃。今年沒有颱風，導致國內葉菜蔬果價格低迷，山藥也是如此且滯銷，目前倉庫仍有 40 至 60 萬台斤的庫存；倘有辦法出口，請政府儘速媒合協助外銷，本社會全面配合中央一起拚經濟。
4. 臺灣山藥有外銷出去後，再讓少量甚至是等量的山藥進口，生產者或國內加工業者是不是較能接受？

(十) 臺灣菸酒股份有限公司(書面意見)

臺灣菸酒股份有限公司是國內穀類酒產品(如清酒等)最大生產廠，因配合政策原料使用公糧陳米，穀類酒關稅降低，勢必影響本公司營收及產能利用率，惟本公司仍願意配合穀類酒關稅稅率調降之政策，設法改進製程及加強行銷以因應衝擊。

(十一) 台北市酒類商業同業公會(書面意見)

目前啤酒酒稅每公升課徵新臺幣 26 元，同樣是穀類釀造酒，希望也能考量市場競爭性，調降啤酒酒稅，照顧到國產啤酒。

(十二) 開元食品工業股份有限公司(書面意見)

同樣為釀造酒，葡萄酒關稅稅率 10%，相比較之下，穀類酒關稅仍偏高，建議研議調降至 10%。

(十三) 農委會回應

1. 研議調降關稅，不僅是為了展現我國加入 CPTPP 的誠意，也是基於業者建議。認同與會代表所提，政府應對於因應加入 CPTPP 調降關稅的策略，進行系統性的全盤檢討。
2. 溫洲蜜柑進口量極少，且與 CPTPP 成員相較關稅較高，經檢討評估，目前溫洲蜜柑產量及年平均進口僅 100 多公噸，而國人柑橘消費量 53 萬公噸，因此，降稅對於產業影響不大。
3. 選擇調降關稅之產品，除了考量對國內產業影響，也會考慮該產品是否為貿易夥伴關切的項目，對於降稅產品，政府也將充分準備以為因應。
4. 認同與會代表所提調降關稅不應影響國內產業，本案調降關稅的產品，經檢討應不致有太大的影響，也可展現我國加入區域經貿整合的決心。此外，政府非常重視進口食品衛生安全及動植物防疫檢疫的查核工作，針對本次降稅的產品，未來也將持續加強相關措施，確保食安。
5. 海扇貝降稅涉及的利害關係人包括生產者、加工業者、消費者、進口商，漁業署主要職責在輔導漁民及養殖業者等生產者，之前召開會議討論冷凍公會建議調降的 132 項水產品關稅案，現場漁民多有反彈，最終在多方協調後才取得其中 5 項水產品降稅幅度的結論，後續將持續檢討其他水產品的關稅稅率，以儘可能符合各界需求。

6. 海扇貝稅率降幅不一致方面，漁業署將進一步研究如何調整。針對產品替代性的研究，係蒐集現有進出口統計數據加以評估，也希望藉此機會呼籲業者據實申報。
7. 本會簡報有關海扇貝輔導措施將再予以調整。
8. 有關蜜柑及山藥產業輔導方面，將以農產品進口損害救助基金專案計畫協助，農糧署將到產地說明相關輔導措施，也歡迎農民團體或農民提出具體希望政府對於國產蜜柑的協助建議，政府將納入專案計畫考量。另國產山藥生產規模較小且變動頻繁，常因市場價格變動而轉作其他價格較高的作物，近2年也因天候因素有滯銷情形，因此，政府已透過相關管道進行促銷，並持續推動國產山藥加工應用，創造產品附加價值。
9. 本會陳主委上任後十分重視農產加工，雖然酒類主管機關為財政部，農糧署近年也積極輔導農村酒莊業務，推動製酒及行銷，已獲得不錯成效，輔導的酒莊參加國際酒類評鑑也獲得豐碩成績，同時透過科技計畫邀請專家學者進行製程改善、品質改進與新產品的研發，以發展多元化經營，持續輔導農莊精進製酒技能。
10. 政府部門將落實進口產品預警機制，並進行產業體質事先調整，以因應自由化；倘產業受到衝擊，相關救助與救濟目前均有機制。

(十四) 工業局回應

1. 我國食品產業品項關稅保護程度較高，本次針對味噌、蛋黃醬/沙拉醬、咖哩醬，以及「固態或粉狀之湯類及其調

製品，肉類」等 4 項產品調降稅率，具示範性並可評估市場狀況，且該 4 項產品皆具有外銷能力，調降稅率對國內衝擊不大。

2. 針對企業及勞工就業方面的影響，因該 4 項產品產值、生產家數及從業人員之估算大多為重複計算，所占整體產業比例不高，推測調降稅率對國內產業影響不大；且國內消費者對於該 4 項產品的口味偏好性有別，進口品與國產品之間的排擠效應十分有限。
3. 中央衛生主管機關就國內食品及進口食品的衛生安全品質有相關機制進行把關，可落實維護國內民眾食品安全與健康。
4. 關稅僅為影響產業發展的一環，國內產業要有信心，提升產業競爭力，符合國際潮流及市場機制，才是產業發展之契機。

(十五) 國庫署回應

1. 財政部在酒品產業輔導方面向來不遺餘力，除自 92 年起推行「優質酒類認證制度」，輔導國內製酒業者改善製酒技術、提升酒品品質及衛生安全外，並於 106 年 6 月 30 日函頒「優質認證酒類產業發展方案」，結合外交部、經濟部、農委會等相關機關行政資源及人力，透過協助國產酒品參與國際競賽及國內外展售等方式，提高國產酒品的國際知名度及競爭力；另為優化業者營運體質，也針對酒品檢驗、行銷、製程及研發等開設相關訓練課程，並開放所有國內酒業者參加。

2. 財政部雖負責稅收的課徵，但稅收是提供國家整體運用，並透過統收統支方式編列預算支應各機關支出，相關預算均需經行政院及立法院審議通過。王理事長所提建議涉及相關機關權責及經費問題，將列入研議。未來財政部仍將積極推動「優質認證酒類產業發展方案」，並會同相關機關持續檢討精進相關輔導措施。

八、總結：

(一)農委會

1. 與會代表所提意見包括：

- (1)經貿自由化為趨勢，需要加以面對，部分與會代表認為應在 WTO 架構下持續檢討相關產品關稅，並建議進一步降低相關產品關稅。
 - (2)部分擬降稅產品雖然國內產量少，但對於其他產品是否有替代性，以及對產業真正的影響(包括對產值、勞工、農民及相關利害團體的影響)，應該要審慎評估完整分析，並做好因應配套措施，否則不應降稅。
 - (3)應加強食品安全衛生及動植物防疫檢疫的查驗機制，讓國內外產品有同樣嚴格的食安標準，避免降稅後影響國人健康或衝擊國內產業。
2. 本會漁業署將針對海扇貝3項稅號降稅幅度進一步研議，另農糧署將派員到山藥與溫洲蜜柑(柑橘)產地，與合作社場及農民當面溝通，說明政府輔導措施。
 3. 本次公聽會會議紀錄將彙整後送行政院及財政部，做為審議降稅之參考。

4. 政府目前對於進口預警已有完整機制，因應自由化也將事先進行產業體質調整，倘若發生衝擊，也有相關救助及救濟措施。

(二) 工業局

1. 經貿自由化是現階段的主要趨勢，可透過部分產品降低關稅協助我國相關產業提升國際競爭力。
2. 針對降低進口產品關稅對於國內產業的影響，將力求完善的評估及分析。
3. 工業局將持續輔導國內產業，以強化產業能量，提升國際競爭力。

(三) 國庫署

感謝與會業者支持穀類酒降稅提案。此次穀類酒關稅調降係經多方考量，在兼顧業者及消費者權益下所做調整；主要受影響的應為臺灣菸酒股份有限公司，該公司肩負國營事業配合國家政策的使命，感謝該公司全力支持，國庫署將持續積極協助，並請專家學者輔導業者，強化行銷策略及釀酒技術，以期將衝擊影響降至最低。

九、散會：上午 11 時 50 分

研議調降農漁產品、加工食品及穀類酒關稅公聽會簽到表

一、時間：108年4月17日（星期三）上午9時

二、地點：中華民國農民團體幹部聯合訓練協會國際會議廳

三、主持人：行政院農業委員會國際處林副處長家榮、經濟部工業局陳主任秘書佩利、財政部國庫署李組長貞芳

四、出席人員：

單位	職稱	姓名
行政院農業委員會 農糧署	副任技正	蘇 芳 如
	技正	陳 柏 文
中華民國酒類商業 同業公會全國聯合 會		
台灣省酒類商業同 業公會聯合會		

單位	職稱	姓名
台北市酒類商業同 業公會	總幹事	范芳吉
中華民國全國商業 總會		
高雄市酒類商業同 業公會		
台北市進出口商業 同業公會	專員	王光耀

單位	職稱	姓名
臺中市霧峰區農會		
味丹企業股份有限公司		
開元食品工業股份有限公司		蔡淑琴
豐賀酒業股份有限公司	楊子仁	

單位	職稱	姓名
新北市進出口商業 同業公會		
高雄市進出口商業 同業公會		
財團法人食品工業 發展研究所		
臺灣菸酒股份有限 公司	副理	許世昌

單位	職稱	姓名
黑松股份有限公司	pm	侯舒曼
東順興貿易股份有限公司		
新北市 酒類公會	秘書長	邱江如
財政部關務署	科長 課員	劉順宗 袁曉杰

單位	職稱	姓名
國際貿易局	副及 科員	張志忠 趙建強 陳嘉軒
OTN	諮詢代表 諮詢	謝博 黃振剛

單位	職稱	姓名
中華民國酒類商會	副會長	王重助
台北商管發展公司	理事	陳冠華 (台北商管出口公會) 總經理副董事長